

Số: /TTr-QLCL

Hà Nội, ngày tháng năm

TỜ TRÌNH

V/v phê duyệt Đề án “Đảm bảo an toàn thực phẩm, nâng cao chất lượng nông lâm thủy sản giai đoạn 2021-2030”.

Kính gửi: Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và PTNT Lê Minh Hoan

Thực hiện nhiệm vụ được giao tại Nghị quyết 14-NQ/BCSD ngày 14/12/2021 về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác quản lý chất lượng và đảm bảo an toàn thực phẩm nông lâm thủy sản giai đoạn 2021-2030, Cục Quản lý chất lượng nông lâm sản và thủy sản báo cáo quá trình xây dựng và hoàn thiện Đề án “Đảm bảo an toàn thực phẩm, nâng cao chất lượng nông lâm thủy sản giai đoạn 2021-2030” (Sau đây gọi tắt là “Đề án”) như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT PHÊ DUYỆT ĐỀ ÁN

Ngày 14/12/2021 Ban cán sự Đảng bộ Nông nghiệp và PTNT đã ban hành Nghị quyết 14-NQ/BCSD ngày 14/12/2021 về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác quản lý chất lượng và đảm bảo an toàn thực phẩm nông lâm thủy sản giai đoạn 2021-2030 (gọi tắt là “Nghị quyết 14”), trong đó xác định rõ việc phát triển, đảm bảo nguồn cung thực phẩm nông lâm thủy sản chất lượng, an toàn luôn được Đảng, Nhà nước, chính quyền các cấp đặc biệt quan tâm trong thời gian qua. Chiến lược phát triển kinh tế - xã hội 10 năm 2021-2030 được thông qua tại Đại hội Đại biểu toàn quốc lần thứ XIII của Đảng Cộng sản Việt Nam đã vạch ra nhiều định hướng, giải pháp để thực hiện mục tiêu trên trong đó giải pháp “*Nâng cao trình độ nghiên cứu, ứng dụng, chuyển giao tiến bộ khoa học, công nghệ, phát triển mạnh nông nghiệp công nghệ cao nhằm tạo đột phá về năng suất, chất lượng*” và “*Phát triển mạnh nông nghiệp ứng dụng công nghệ cao, nông nghiệp hữu cơ, nông nghiệp sinh thái, đạt tiêu chuẩn phổ biến về an toàn thực phẩm*”. Quốc hội, Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ cũng đã ban hành nhiều chính sách pháp luật quan trọng về đảm bảo an toàn thực phẩm, nâng cao chất lượng nông lâm thủy sản, đặc biệt là Quyết định 255/QĐ-TTg ngày 25/02/2021 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Kế hoạch cơ cấu lại ngành nông nghiệp giai đoạn 2021-2025 với mục tiêu “*Tiếp tục thực hiện cơ cấu lại ngành*

*nông nghiệp theo hướng phát triển nông nghiệp bền vững, **nâng cao chất lượng, giá trị gia tăng và khả năng cạnh tranh nông sản***”.

Để phát huy các thành tựu, kết quả đã đạt được, khắc phục những tồn tại, hạn chế và vượt qua khó khăn, thách thức; tiếp tục nâng cao hiệu lực, hiệu quả đưa công tác quản lý chất lượng, đảm bảo ATTP tiếp tục đổi mới, chuẩn hóa phù hợp với tư duy phát triển kinh tế nông nghiệp, thực hiện tái cơ cấu ngành, xây dựng nông thôn mới, tại mục V.2.a Nghị quyết 14, đã giao “*Cục Quản lý chất lượng nông lâm sản và thủy sản xây dựng Đề án để triển khai Nghị quyết*”.

II. QUÁ TRÌNH ĐỀ XUẤT, HOÀN THIỆN ĐỀ ÁN:

1. Quá trình đề xuất nhiệm vụ, xây dựng Đề án:

Bộ Nông nghiệp và PTNT đã đề xuất và được Chính phủ đồng ý giao xây dựng “*Đề án chuẩn hóa chất lượng, an toàn thực phẩm và gia tăng chuỗi cung ứng nông lâm thủy sản giai đoạn 2021-2025*” trình Thủ tướng Chính phủ (trong Quý IV/2021) tại Nghị quyết 01/NQ-CP ngày 01/01/2021 của Chính phủ về nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu thực hiện Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và Dự toán ngân sách nhà nước năm 2021 (gọi tắt là “*Nghị quyết 01*”).

Thực hiện nhiệm vụ được giao, Cục đã chủ trì tham mưu Bộ thành lập Ban soạn thảo và phối hợp với các đơn vị tổ chức xây dựng dự thảo Đề án và báo cáo Ban cán sự Đảng bộ Nông nghiệp và PTNT tại cuộc họp tháng 7/2021. Tại cuộc họp, Ban cán sự đã cho ý kiến giao Cục chủ trì: (1) xây dựng Nghị quyết của Ban cán sự về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác quản lý chất lượng và đảm bảo an toàn thực phẩm nông lâm thủy sản giai đoạn 2021-2030 và (2) Báo cáo Thủ tướng Chính phủ giao Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và PTNT phê duyệt Đề án.

Thực hiện chỉ đạo của Ban cán sự, Cục Quản lý chất lượng nông lâm sản và thủy sản đã chủ trì phối hợp với Vụ Tổ chức cán bộ, Văn phòng Ban cán sự xây dựng, tổng hợp ý kiến của các đơn vị liên quan và trình Bí thư Ban cán sự ban hành Nghị quyết số 14-NQ-BCSD ngày 14/12/2021 của Ban cán sự Đảng bộ Nông nghiệp và PTNT về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác quản lý chất lượng và đảm bảo an toàn thực phẩm nông lâm thủy sản giai đoạn 2021-2030. Cục cũng đã trình Bộ ban hành công văn số 7189/BN-QLCL ngày 29/10/2021 gửi Thủ tướng Chính phủ Phạm Minh Chính báo cáo và đề nghị Thủ tướng giao Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và PTNT phê duyệt Đề án.

2. Quá trình lấy ý kiến rộng rãi, tiếp thu, hoàn thiện Đề án:

Tiếp thu ý kiến của các đồng chí ủy viên Ban cán sự tại cuộc họp tháng 7/2021, Cục cũng đã hoàn thiện Đề án “*Đảm bảo an toàn thực phẩm, nâng cao chất lượng nông lâm thủy sản giai đoạn 2021-2030*”. Cục cũng đã trực tiếp báo cáo, tiếp thu, hoàn thiện Đề án theo ý kiến chỉ đạo của Thứ trưởng Trần Thanh Nam và trình Thứ trưởng ký ban hành công văn 8552/BN-QLCL ngày

16/12/2021 gửi các đơn vị liên quan của Bộ, Sở Nông nghiệp và PTNT các tỉnh/thành phố trực thuộc Trung ương đề nghị góp ý cho dự thảo Đề án.

Qua Cục quản lý Chất lượng nông lâm sản và thủy sản, Bộ Nông nghiệp và PTNT nhận được góp ý của **53** đơn vị (với gần 100 ý kiến góp ý) trong đó có **46** cơ quan địa phương (44 Sở Nông nghiệp và PTNT, 02 Chi cục thuộc Sở) và **07** đơn vị thuộc Bộ. Cục đã tổng hợp đầy đủ và đề xuất ý kiến tiếp thu đối với từng ý kiến góp ý (*xin xem bảng tổng hợp tiếp thu gửi kèm*), trong đó có một số nội dung góp ý chính như sau:

(i) *Đề nghị bổ sung nội dung của Đề án đối với các sản phẩm muối.*

Ý kiến tiếp thu: Hoạt động sản xuất muối có tính chất rất đặc thù và đang được xây dựng các Đề án, cơ chế, chính sách cụ thể, riêng biệt như: Quyết định số 1352/QĐ-TTg ngày 31/8/2020 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án phát triển ngành muối giai đoạn 2021-2030; Bộ Nông nghiệp và PTNT cũng đang xây dựng Đề án Nâng cao giá trị sản xuất, chế biến muối giai đoạn 2021 – 2025 (do Cục Kinh tế hợp tác và PTNT chủ trì). Do vậy, Cục đề xuất không đưa các nội dung về nghề muối vào Đề án.

(ii) *Sau khi phê duyệt Đề án, đề nghị Bộ phân bổ kinh phí cho địa phương để tổ chức thực hiện Đề án*

Ý kiến tiếp thu: Khi Đề án được ban hành, Bộ Nông nghiệp và PTNT chủ trì triển khai các nhiệm vụ chung mang tính quốc gia trên phạm vi toàn quốc và sử dụng kinh phí do Bộ quản lý. Việc Bộ phân bổ kinh phí cho địa phương để tổ chức thực hiện Đề án không phù hợp với Luật Ngân sách Nhà nước. Các địa phương cần xây dựng kế hoạch triển khai phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế xã hội tại địa phương mình và chủ động nguồn kinh phí thực hiện tại địa phương.

(iii) *Đề nghị bổ sung nhiệm vụ: đến năm 2025 thống nhất cơ cấu, tổ chức hệ thống quản lý chất lượng, ATTP nông lâm thủy sản tại các địa phương*

Ý kiến tiếp thu: các địa phương đang rà soát, ổn định cơ cấu tổ chức chung theo Nghị quyết 18,19 của Hội nghị Trung ương 6 nên sẽ có các đặc thù khác nhau. Ngoài ra, một số địa phương đã được Thủ tướng đồng ý thực hiện thí điểm mô hình Ban Quản lý ATTP. Do vậy, việc thống nhất cơ cấu, tổ chức hệ thống trong giai đoạn 2021-2025 chưa thực hiện được. Trước mắt, trong thời gian triển khai Đề án, các địa phương cần rà soát, kiện toàn hệ thống phù hợp với phân công, phân cấp và đặc thù của địa phương, đảm bảo đủ nguồn lực để triển khai các nhiệm vụ.

(iv) *Mục tiêu 100% cơ sản xuất, kinh doanh NLTS được chứng nhận đủ điều kiện bảo đảm an toàn thực phẩm hoặc ký cam kết tuân thủ quy định an toàn thực phẩm khó đạt.*

Ý kiến tiếp thu: Sản xuất kinh doanh thực phẩm cần tuân thủ các quy định của Pháp luật, trong đó, đối với các cơ sở nhỏ lẻ đã được quy định kí cam kết đảm bảo ATTP theo Thông tư 51/2014/TT-BNNPTNT (được thay thế bằng Thông tư 17/2018/TT-BNNPTNT). Theo thống kê, đến hết năm 2020, trong tổng số khoảng 1,3 triệu cơ sở SXKD NLTS nhỏ lẻ, đã tổ chức ký cam kết được 72%, hết năm 2021 đạt 82% (đến hết năm 2019 chỉ đạt 64%). Đến hết năm 2025, phấn đấu đạt 100 các cơ sở nhỏ lẻ đã ký cam kết là khả thi, trong đó cần nâng cao vai trò, trách nhiệm của hệ thống các cơ quan địa phương

(v) Cần bổ sung phần kinh phí thực hiện Đề án và phân kỳ từng Dự án trong từng năm thực hiện.

Ý kiến tiếp thu: Cục đã tiếp thu bổ sung kinh phí thực hiện các Dự án cụ thể của Đề án, trong đó phân rõ nguồn ngân sách Trung ương, của địa phương và xã hội hóa.

(Chi tiết xin xem bản tiếp thu ý kiến góp ý gửi kèm)

III. BỐ CỤC, NỘI DUNG ĐỀ ÁN:

Đề án gồm 3 phần, cụ thể như sau:

1. Phần thứ nhất: Mở đầu, bao gồm các mục (1) Đặt vấn đề trong đó nêu rõ sự cần thiết phải triển khai Đề án, căn cứ xây dựng Đề án và (2) Phạm vi và đối tượng của Đề án. Phạm vi của Đề án Từ sản xuất ban đầu (trồng trọt, chăn nuôi, thu hái, đánh bắt, khai thác) đến sơ chế, chế biến, kinh doanh tại chợ đầu mối, đấu giá; cơ sở chuyên doanh, xuất nhập khẩu thực phẩm nông lâm thủy sản thuộc phạm vi quản lý của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn. Đối tượng của Đề án gồm: Tổ chức, cá nhân tham gia sản xuất ban đầu, sơ chế, chế biến, kinh doanh tại chợ đầu mối, đấu giá; cơ sở chuyên doanh, xuất nhập khẩu thực phẩm nông lâm thủy sản, Cơ quan quản lý Nhà nước, các tổ chức chính trị xã hội có liên quan và các tổ chức đánh giá sự phù hợp.

2. Phần thứ hai: Thực trạng chất lượng, ATTP nông lâm thủy sản

- Các kết quả đã đạt được: Phân tích những thành tựu, những thành tựu đã đạt được về cả điều kiện bảo đảm ATTP, nâng cao chất lượng trong sản xuất, chế biến gắn với tiêu thụ

- Tồn tại, hạn chế, nguyên nhân: Đánh giá những tồn tại hạn chế ở cả mặt chất lượng, an toàn thực phẩm nông lâm thủy sản cũng như công tác quản lý chất lượng, an toàn thực phẩm nông lâm thủy sản. Đồng thời, thẳng thắn phân tích rõ các nguyên nhân chủ quan, khách quan để xảy ra các tồn tại, chế đã phân tích ở trên.

- Những khó khăn thách thức trong thời gian tới: Dự đoán, phân tích các khó khăn thách thức trong thời gian tới như: thiên tai, dịch bệnh, biến đổi khí hậu;

toàn cầu hóa và cách mạng khoa học công nghệ; Xu hướng bảo hộ, xung đột thương mại và yêu cầu càng cao của người tiêu dùng.

3. Phần thứ 3: Nội dung Đề án.

- Quan điểm, mục tiêu:

+ Quan điểm của Đề án: bám sát các quan điểm tại Nghị quyết 14-NQ/BCSD ngày 14/12/2021 về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác quản lý chất lượng và đảm bảo an toàn thực phẩm nông lâm thủy sản giai đoạn 2021-2030.

+ Mục tiêu của Đề án: Trên cơ sở phân tích các kết quả đã đạt được, những tồn tại hạn chế, đề án đưa ra các mục tiêu về chất lượng, an toàn thực phẩm của sản phẩm nông lâm thủy sản, điều kiện bảo đảm ATTP của cơ sở sản xuất cũng như hệ thống tiêu chuẩn, quy chuẩn cho giai đoạn 2021-2015 và 2026-2030.

+ Nhiệm vụ, giải pháp: Đề án đưa ra 05 nhóm nhiệm vụ và 09 nhóm giải pháp tổng thể để thực hiện đảm bảo đạt mục tiêu đề ra ở trên.

+ Các dự án ưu tiên thực hiện: Ngoài các nhóm nhiệm vụ, giải pháp, Đề án cũng đưa ra 04 dự án cụ thể để thực hiện cùng với các nhóm nhiệm vụ, giải pháp nêu trên.

+ Tổ chức thực hiện: Phân công các đơn vị thuộc bộ, các địa phương, các doanh nghiệp, tổ chức đánh giá sự phù hợp và đề nghị các tổ chức chính trị xã hội thực hiện các công việc để triển khai nội dung dự án.

(Chi tiết xin xem Dự thảo cuối Đề án, Dự thảo Quyết định phê duyệt Đề án kèm theo)

IV. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

Cục Quản lý chất lượng nông lâm sản và thủy sản đã báo cáo và được Thứ trưởng phụ trách trực tiếp Trần Thanh Nam thông qua nội dung, đồng ý trình Bộ trưởng ký ban hành Đề án (văn bản kèm theo)

Kính trình Bộ trưởng xem xét, phê duyệt./.

Nơi nhận:

- Bộ trưởng (để báo cáo);
- TTr. Trần Thanh Nam (để báo cáo);
- Các Phó Cục trưởng (để biết);
- Lưu: VT, TTPC.

CỤC TRƯỞNG

Nguyễn Như Tiệp